

ДОВІДКА

перевірки фактів викладених на офіційному сайті Міністерства охорони здоров'я України щодо анулювання ліцензії на медичну практику столичного закладу охорони здоров'я

12.03.2018 року

м. Київ

З метою перевірки фактів викладених на офіційному сайті Міністерства охорони здоров'я України щодо анулювання ліцензії на медичну практику столичного закладу охорони здоров'я наказом Департаменту охорони здоров'я виконавчому органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 05 березня 2018 № 334/к «Про створення комісії» створено комісію у складі:

Голова комісії:

Шестерненко Олена
Сергіївна

начальник відділу правового забезпечення
Департаменту охорони здоров'я.

Заступник голови комісії:

Берестовенко Юрій
Володимирович

начальник відділу внутрішнього фінансового
аудиту Департаменту охорони здоров'я.

Члени комісії:

Ходос Ірина
Олександрівна

головний спеціаліст відділу оренди та
матеріальних активів Департаменту охорони
здоров'я, секретар комісії;

Старча Тетяна
Михайлівна

начальник відділу управління персоналом
Департаменту охорони здоров'я;

Швед Олена
Іванівна

начальник відділу медико-соціальної допомоги
населенню управління лікувально-
профілактичної допомоги Департаменту
охорони здоров'я;

Латипов Роман
Валерійович

начальник відділу планування капітальних
видатків та ремонтних робіт управління
капітальних видатків та оренди Департаменту
охорони здоров'я;

Семеренко Наталія
Олександрівна

начальник відділу кадрів Київської міської
клінічної лікарні № 18;

Троянова Лариса
Максимівна

заступник головного лікаря з економічних
питань Київської міської клінічної лікарні

«Центр мікрохірургії ока»;

Павлова Валентина Маркіянівна	заступник головного лікаря з економічних питань Київської міської клінічної лікарні № 8;
Єфіменко Ірина Володимирівна	провідний економіст Київського міського консультативно-діагностичного центру

проведено перевірку діяльності комунального некомерційного підприємства «Консультативно-діагностичний центр» Деснянського району міста Києва (далі - КНП «КДЦ») та перевірку фактів викладених на офіційному сайті Міністерства охорони здоров'я України щодо анулювання ліцензії на медичну практику столичного закладу охорони здоров'я.

Комісією було здійснено виїзд до КНП «КДЦ», за адресою: м. Київ, Деснянський район, вул. Закревського, 81/1.

КНП «КДЦ» є закладом охорони здоров'я комунальної власності територіальної громади м. Києва і підпорядкований Управлінню охорони здоров'я Деснянської районної в місті Києві державної адміністрації.

Наказом Управління охорони здоров'я Деснянської районної в м. Києві державної адміністрації від 09.01.2018 № 4 затверджено структуру КНП «КДЦ»

Відповідно до Довідки з Єдиного державного реєстру підприємств та організації (ЄДРПОУ) від 04.11.2013 № 907006, КНП «КДЦ» має:

Код ЄДРПОУ – 26188308;

правовий статус суб'єкта – юридична особа;

види діяльності за КВЕД: 86.21 – загальна медична практика.

Комісією було перевірено структуру закладу, штатний розпис, тарифікацію, виконання фінансового плану за 2017 рік КНП «КДЦ», медичну документацію роботи денних стаціонарів, технічний паспорт на (нежитлове) приміщення громадського призначення, в громадському будинку за адресою: м. Київ, Деснянський район, вул. Закревського, 81/1.

Виконання фінансового плану КНП «КДЦ»

У 2017 році фінансовим планом Підприємства планувалось отримати чистий дохід від реалізації продукції послуг (без врахування податку на додану вартість) на суму 147560300,00 грн., фактично отримано 145988000,00 грн., тобто виконання плану становило 99%, тобто на 1572300,00 грн. менше від передбачено Фінансовим планом на відповідний звітний рік.

Інші операційні доходи планувались в сумі 1162600,00 грн., фактично отримано в сумі 1238000,00 грн., виконання плану становило 107%, що в свою чергу на 75400,00 грн. більше ніж передбачалось за Фінансовим планом Центру.

Крім того, інші доходи, склали 2383000,00 грн., при запланованих у сумі 4270500,00 грн., як наслідок, виконання планового показника сягнуло 56%.

Таким чином, згідно Звіту про виконання фінансового плану за 2017 рік, усього доходи Підприємства у 2017 році склали 149609000,00 гривень.

Загальна сума витрат Підприємства у 2017 році складала 149609000,00 грн., при запланованих 152946000,00 грн., що менше від запланованих на 3337000,00 грн., або на 2%.

По елементам операційних витрат найбільш питома вага припадає на витрати з оплати праці з відрахуваннями на соціальні заходи 127280000,00 грн., що складає в загальній сумі витрат 85%. Крім того, матеріальні затрати склали 6516000,00 грн., або 4%, амортизація 3843000,00 грн., або 3% та інші витрати 11970000,00 грн., або 8%.

Найбільша питома вага в складі витрат припадає на собівартість реалізованої продукції, яка фактично склала 144959000,00 грн., при запланованій 147513400,00 грн., що на 2554400,00 грн., або 2% менше планового показника.

Адміністративні витрати склали 4560000,00 грн. при запланованих 4818500,00 грн.

Витрати на збут не планувались і не проводилися.

Податок на прибуток за 2017 рік склав 0,00 гривень.

Таким чином, за 2017 рік чистий фінансовий результат (прибуток або збиток) Підприємства відсутній, як і було передбачено фінансовим планом на 2017 рік.

Щодо штатного розпису КНП «КДЦ»

Кількість штатних посад по КНП «КДЦ» станом на 01.01.2018 року становить 1769,50 штатних одиниць в т.ч.:

Лікарі -540,50 од.;

Фахівці з базовою та неповною вищою медичною освітою -766,25 од.;

Молодший медичний персонал – 265,25 од.;

Спеціалісти (не медики) - 57,0 од.;

Інші – 140,50 од.

Керівний склад підприємства складається з 6 осіб: директора, заступника директора з медичного обслуговування дорослого населення, заступника директора з експертизи тимчасової непрацездатності, заступника директора з дитинства, заступника директора з економічних питань, головного бухгалтера.

Станом на 01.01.2018 р. кількість фізичних осіб -1420 осіб.

Штатний розклад складено з урахуванням Умов оплати праці працівників закладів охорони здоров'я та установ соціального захисту населення, затверджених спільним наказом Міністерства праці та соціальної політики України, Міністерства охорони здоров'я України від 05.10.2005 № 308/519, зареєстровано в Міністерстві юстиції України 17 жовтня 2005 за № 1209/11489).

Разом з тим, в Штатному розписі на 2018 рік Комунального некомерційного підприємства «Консультативно-діагностичний центр» Деснянського району м. Києва наявна посада «Начальник штабу цивільної оборони» проте посада «Начальник штабу цивільної оборони» відповідно до змін до Національного класифікатора професій, затверджених наказом Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від 02.09.2015 № 1084, змінена на фахівця з цивільної оборони.

Крім того, відповідно до Штатного розпису КНП «КДЦ» в кожному кабінеті КНП «КДЦ» передбачено посади молодших медичних сестер, які виконують функції прибиральниць, у зв'язку з чим є необхідність в кожному відділенні КНП «КДЦ» визначити загальну кількість прибиральниць та розподілити зазначену роботу з урахуванням її обсягу. Таким чином, зникає

потреба мати в кожному кабінеті ставку або частину ставки молодшої медичної сестри, що унеможливило б додаткові витрати на заробітну плату та доплати до мінімальної заробітної плати. Виключення може бути лише для санітарок лабораторій, які мають додаткові обов'язки (миття лабораторного посуду).

Слід зазначити, що відповідно до пункту 1.3 спільного наказу Міністерства праці та соціальної політики України, Міністерства охорони здоров'я України від 05.10.2005 № 308/519, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 17 жовтня 2005 № 1209/11489 оплата праці керівників, фахівців, технічних службовців і робітників закладів охорони здоров'я та установ соціального захисту населення, що не передбачені цими Умовами (педагогічних працівників, працівників культури, сільського господарства та інших), здійснюється відповідно до умов оплати праці аналогічних категорій працівників відповідних галузей бюджетної сфери. Таким чином, для практичних психологів та логопедів застосовуються умови оплати праці передбачені наказом Міністерства освіти та науки України від 26.09.2005 № 557 «Про впорядкування умов оплати праці та затвердження схем тарифних розрядів працівників навчальних закладів, установ освіти та наукових установ», зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 03.10.2005 за № 1150/11410.

За результатами аналізу Штатного розпису КНП «КДЦ» варто звернути увагу, що Штатний розпис КНП «КДЦ» складено відповідно до наказу Міністерства охорони здоров'я України від 23.02.2000 № 33 «Про штатні нормативи та типові штати закладів охорони здоров'я», який втратив чинність відповідно до наказу Міністерства охорони здоров'я України від 02.09.2016 № 928 «Про визнання таким, що втратив чинність наказ Міністерства охорони здоров'я України від 23.02.2000 № 33» та не відповідає реальним потребам КНП «КДЦ».

Щодо роботи денного стаціонару КНП «КДЦ» по вул. Закревського, 81/1

Денний стаціонар розгорнутий на базі КНП «КДЦ» на 39 ліжок.

Профіль ліжок:

20 кардіологічних. Проліковано хворих 3006 ліжкоднів 23437

8 неврологічних. Проліковано хворих 736 ліжкоднів 6425

3 пульмонологічних. Проліковано хворих 137 ліжкоднів 883

3 ендокринологічних. Проліковано хворих 93 ліжкоднів 987

5 гастроентерологічних. Проліковано хворих 110 ліжкоднів 872

Штатний розклад: 1,0 – зав. відділенням, 1,75- лікарські ставки, 5- медсестри, 3,0 – молодші медичні сестри.

За інформацією завідувача відділенням у 2017 році проліковано 4563 хворих, ними проведено ліжкоднів – 32614.

При вивченні журналу реєстрації хворих денного стаціонару терапевтичного профілю КНП «КДЦ» з'ясовано, що у 2017 році у зазначеному відділенні було проліковано 4082 хворих, що не співпадає з звітними даними завідувача відділенням. Середньомісячна кількість пролікованих хворих складає **лише 356**.

**Щодо роботи денного стаціонару хірургічного профілю КНП «КДЦ» по
вул. Закревського, 81/1**

Денний стаціонар розгорнутий на базі КНП «КДЦ» на 7 ліжок.

Штатний розклад: 0,25- лікарські ставки, 0,25 - медсестри, 0,25 – молодші медичні сестри. За інформацією завідувача відділенням у 2017 році проліковано 1047 хворих, ними проведено ліжкоднів – 8911.

При вивченні журналу реєстрації хворих денного стаціонару хірургічного профілю КНП «КДЦ» з'ясовано, що у 2017 році у зазначеному відділенні було проліковано **всього 119 хворих**, що не співпадає з звітними даними завідувача відділенням. Середньомісячна кількість пролікованих хворих складає **лише 10**.

На момент перевірки хворих в палаті не було.

**Щодо роботи Хірургічного відділення малоінвазивних технологій КНП
«КДЦ» по вул. Закревського, 81/1**

Денний стаціонар розгорнутий на базі КНП «КДЦ» на 5 ліжок.

Штатний розклад: 1.0 – зав. відділенням, 2,25- лікарські ставки, 5- медсестри, 3,0 – молодші медичні сестри.

За інформацією завідувача відділенням у 2017 році проліковано 1276 хворих, ними проведено ліжкоднів – 8871.

Середньомісячна кількість пролікованих хворих складає **106**.

**Щодо роботи денного стаціонару Відділення діагностики та лікування не
інфекційних захворювань та порушень репродуктивного здоров'я КНП
«КДЦ»**

Денний стаціонар розгорнутий на базі КНП «КДЦ» на 11 ліжок.

Штатний розклад: 1 - лікарські ставки, 1- медсестри, 1 – молодші медичні сестри.

За інформацією завідувача відділенням у 2017 році проліковано 1502 хворих, ними проведено ліжкоднів – 10651.

Середньомісячна кількість пролікованих хворих складає 125.

Інформація щодо роботи денних стаціонарів КНП «КДЦ»

	Кількість ліжок	Проліковано хворих	Середнє число днів роботи ліжка	Середня тривалість лікування хворого	Проліковано хворих на 10 тис. населення
	2017	2017	2017	2017	2017
Кардіологічні	20	3006	1171,9	7,8	313,0
Пульмонологічні	3	137	294,3	6,4	14,3
Ендокринологічні	3	93	329,0	10,6	9,7

Гастроентерологічні	5	110	176,4	8,0	11,5
Неврологічні	8	736	803,1	8,7	76,6
Всього	39	4082	836,3	8,0	425,1
Хірургічні	11	2140	1573,4	8,1	222,8
Гінекологічні	12	1685	927,1	6,6	324,5
Всього <i>(хірургічні+гінекологічні)</i>	23	3825	1236,2	7,4	398,3
Всього	62	7907	984,6	7,7	823,3

У КНП «КДЦ» функціонує 62 ліжка денного стаціонару за наступними профілями:

- кардіологічні – 20 ліжок
- пульмонологічні – 3
- ендокринологічні – 3
- гастроентерологічні – 5
- неврологічні – 8
- ліжка хірургічного профілю – 11
- гінекологічні - 12

За 2017 рік на ліжках денного стаціонару проліковано 7907 хворих. Найбільша кількість хворих проліковано на ліжках кардіологічного (3006), неврологічного (736), хірургічного (2140) та гінекологічного (1685) профілю.

Найменша кількість хворих проліковано на ліжках ендокринологічного (93), пульмонологічного (137) і гастроентерологічного (110) профілю, що дає можливість зробити висновок, вказані ліжка працюють з недовантаженням.

Протягом року *найбільш інтенсивно* використовувалися ліжка кардіологічного та неврологічного профілю (середнє число днів роботи ліжка склав відповідно 1171,9 і 803,1) та хірургічного та гінекологічного профілю (1573,4 та 927,1 відповідно).

З *недостатнім навантаженням* працювали ліжка пульмонологічного (294,3), ендокринологічного (329,0) та гастроентерологічного профілю (176,4).

Найбільше *проліковано хворих* на 10 тис. населення на ліжках кардіологічного (313), хірургічного (222,8) та гінекологічного профілю (324,5). Найменший показник пролікованих хворих з ендокринологічною (9,7), гастроентерологічною (11,5) та пульмонологічною (14,3) патологією.

При цьому середній термін перебування хворого на ліжках денного стаціонару за всіма профілями склав 7,7 днів. *Найбільшу* кількість днів хворі лікувались на ліжках ендокринологічного (10,6), гастроентерологічного (8,0), неврологічного (8,7) та хірургічного (8,1) профілю.

Найменшу кількість днів хворі перебували на пульмонологічних (6,4) та гінекологічних (6,6) ліжках.

По місту в середньому тривалість лікування хворих складає 7,7 днів.

Щодо використання приміщень КНП «КДЦ»

Згідно технічного паспорту (серії АЕ № 003083) на нежитлову будівлю розташованої на вул. Закревського, 81/1, що виготовив ДП «Державний інститут комплексних техніко-економічних досліджень» станом на 2014 основна площа закладу охорони здоров'я складає 5 521,0 кв.м.

КНП «КДЦ», як балансоутримувачем у відомостях про стан матеріально-технічної бази, необхідної для провадження медичної практики від 08.09.2014, зазначив площі на яких здійснюється медична практика – 1 404,9 кв.м.

Станом на 2018 рік зазначені площі становлять – 3 366,6 кв.м.

Площі надані в орендне користування станом на 2014 рік складають 652,8 кв.м. Станом на 2018 рік - 1511,92 кв.м.

Крім того, на площах КНП «КДЦ» на момент подання відомостей у 2014 році і на даний час розміщуються:

- жіноча консультація на 1 та на 2 поверхах загальною площею 497,9 кв.м.;
- денний стаціонар жіночої консультації на 11 ліжок розташованих на 2 поверсі загальною площею – 78,0 кв.м.
- денний загальний стаціонар на 40 ліжок розташований на 2 поверсі загальною площею 245,3 кв.м.

Площі, на яких здійснюється медична практика та використовуються для розміщення адміністрації і допоміжні площі, які підлягають ліцензуванню станом на 2018 рік становлять – 3 366,6 кв.м.

Станом на 05.03.2018 КНП «КДЦ» функціонує жіноча консультація з такими номерами кабінетів (№135-154);

- кабінет інфекційних захворювань, з такими номерами кабінетів (№ 172-175);

- кабінети прийому аналізів (№ 126, 128);

- кабінети вузьких спеціалістів: гастроентеролог, ревматолог, алерголог, пульмонолог, кардіолог, терапевт, ендокринолог, отоларинголог, офтальмолог; невропатолог інфекціоніст.

- кабінет фіброгастроуденоскопії (№ 272);

- кабінет дуоденального зондування (№ 246), на сьогоднішній день не здійснюється надання медичної допомоги.

Крім того, в КНП «КДЦ» розгорнуто 39 ліжок денного стаціонару за профілями ліжок: кардіологічні – 20, неврологічні – 8, гастроентерологічні – 5, пульмонологічні – 3, ендокринологічні – 3, ліжок гінекологічних – 11.

Таким чином, КНП «КДЦ» своєчасно не надано до Міністерства охорони здоров'я України уточнюючу інформацію щодо орендованих площ та не вказано площі щодо реального розміщення денного стаціонару на 11 та 39 ліжок, кабінетів вузьких спеціалістів, а також площі необхідні для розміщення адмінперсоналу.

Щодо позапланової перевірки Міністерством охорони здоров'я України додержання ліцензійних умов КНП «КДЦ»

Згідно пояснень наданих директором КНП «КДЦ» Лимарем Ю.В. 12.03.2018:

«Опис виявлених порушень, викладений посадовими особами органу державного нагляду (контролю) у Акті Міністерства охорони здоров'я України від 23.02.2018 р. про виявлення недостовірних відомостей у документах, які подавалися до органу ліцензування для отримання ліцензії на провадження господарської діяльності з медичної практики (надалі – Акт), зводиться до невідповідності у п. 7.5. Відомостей про стан матеріально-технічної бази, необхідної для провадження медичної діяльності від 08.09.2014 р. № 1197 (надалі – Відомості) інформації про загальну площу приміщень будинку, на якій здійснюється діяльність з медичної практики, за адресою вул. Закревського, 81/1 м. Київ, загальній площі основних приміщень, зазначених у технічному паспорті будівлі.

Відповідно до Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з медичної практики, затверджені наказом Міністерства охорони здоров'я України від 02.02.2011 р. № 49 (надалі – Ліцензійні умови) і чинних на момент подання Підприємством Відомостей на отримання ліцензії з провадження господарської діяльності з медичної практики, у Відомостях зазначається загальна площа приміщень (кабінетів) із зазначенням лікарських та провізорських спеціальностей та спеціальностей молодших спеціалістів з медичною та фармацевтичною освітою, що провадять в ньому медичну практику.

В технічному паспорті будівлі, в якому розміщено Підприємство, як заклад охорони здоров'я, зазначається загальна площа основних приміщень – 5521,0 кв.м., проте не в усіх основних приміщеннях будівлі провадиться діяльність з медичної практики.

Так, на момент подання Відомостей, Підприємством значна площа основних приміщень будівлі здавалася в оренду комунальним закладам охорони, що здійснювали господарську діяльність з медичної практики на первинному рівні надання медичної допомоги – комунальному некомерційному підприємству «Центр первинної медико-санітарної допомоги № 1» Деснянського району м. Києва, комунальному некомерційному підприємству «Центр первинної медико-санітарної допомоги № 2» Деснянського району м. Києва, структурному підрозділу місцевого органу виконавчої влади – Управлінню охорони здоров'я Деснянської районної в місті Києві державної адміністрації, а також іншим суб'єктам господарювання у встановленому законом порядку.

Також, значну частину основних приміщень будівлі займають структурні підрозділи Підприємства, які не здійснюють медичної практики, а саме адміністративно-управлінський підрозділ, бухгалтерська служба, відділ кадрів, господарсько-обслуговуюча служба, інженерно-технічна служба, транспортний відділ, районний інформаційно-аналітичний відділ, реєстратура. Загальна площа основних приміщень будівлі Підприємства на якій не здійснюється медична практика.

Таким чином, при здійсненні перевірки відповідності Відомостей фактичним обставинам, які існували на Підприємстві на момент подання

Відомостей, посадовими особами, які здійснювали перевірку, не була врахована вся інформація про площу орендованих приміщень і площу приміщень, в яких не провадиться медична практика, що значною мірою вплинуло на правильний опис обсягів виявлених порушень.

Відповідно до п. 2.6. Ліцензійних умов медична практика провадиться суб'єктами господарювання на підставі ліцензії та за умови наявності приміщень, що відповідають установленим санітарним нормам і правилам.

Як бачається з опису виявлених порушень, на момент подання Відомостей, Підприємство мало в наявності приміщення, що відповідають установленим санітарним нормам і правилам на провадження господарської діяльності з медичної практики – Акт санітарно-епідеміологічного обстеження об'єкта від 30.04.2014 р. та Висновок державної санітарно-епідеміологічної експертизи від 15.07.2014 р. № 05.03.02-04/45380, включаючи і ті приміщення, які внаслідок ненавмисних дій (технічної помилки) посадових осіб інженерно-технічної служби Підприємства, не були включені в останню редакцію файлу про матеріально-технічну базу Підприємства, який був внесений до п. 7.5. Відомостей іншою посадовою особою, на якого було покладено обов'язок звести інформацію, надану різними службами Підприємства, у загальні відомості, за формами передбаченими Ліцензійними умовами.

Обсяг роботи, що мали виконати посадові особи Підприємства, при складанні та зведенні відомостей у документах, які подавалися до органу ліцензування для отримання ліцензії на провадження господарської діяльності з медичної практики, був надмірний, а строки виконання були обмежені, оскільки Підприємство утворилося внаслідок реорганізації шляхом злиття структурних підрозділів одразу 7 закладів охорони здоров'я Деснянського району м. Києва, і у відомостях потрібно було відобразити десятки тисяч кв. м. площ, сотні кабінетів, в яких провадиться медична практика, тисячі одиниць медичного обладнання та медичного інструментарію, і помилок, обумовлених людським фактором, важко було уникнути.

Вимоги органу ліцензування до Відомостей, які подаються суб'єктом господарювання на отримання ліцензії з провадження господарської діяльності на медичну практику, є надто формалізовані, і будь-яка технічна помилка у Відомостях, є формальною причиною для прийняття рішення про подання суб'єктом господарювання недостовірних відомостей у документах, які подавалися до органу ліцензування для отримання ліцензії.

На ненавмисність дій посадових осіб (технічну помилку) у п. 7.5. Відомостей вказує також наявність у переліку п. 4.2. Відомостей тих структурних підрозділів, що здійснюють медичну практику, розміщення яких на основних площах будівлі Підприємства не зазначається у п. 7.5. Відомостей.

Крім цього, у Відомостях суб'єкта господарювання про наявність персоналу із зазначенням його освітнього і кваліфікаційного рівня та стажу роботи за спеціальністю, необхідного для провадження медичної практики від 08.09.2014 р. № 1198, зазначається перелік всіх лікарів та молодших спеціалістів з медичною освітою, які перебували у штаті структурних підрозділів, що здійснюють медичну практику в кабінетах, розміщення яких на основних площах будівлі Підприємства не зазначається у п. 7.5. Відомостей.

Зазначені вище обставини свідчать про відсутність наміру у Підприємства зазначити завідомо недостовірні відомості у документах, які подавалися до

органу ліцензування для отримання ліцензії на провадження господарської діяльності з медичної практики та приховати ті чи інші структурні підрозділи Підприємства, та фактичну наявність кабінетів, в яких провадиться медична діяльність, але які не зазначені у п. 7.5. Відомостей.

Протягом 2014-2018 р.р. за численними заявами громадян Ліска Ю. П., Проценко Н. П., Самисько О. В. до різноманітних правоохоронних та контролюючих органів, фінансово-господарська діяльність Підприємства перевірялась багато разів і нецільове (не для здійснення медичної практики) або незаконне (не в установленому законом порядку) використання площ будівлі Підприємства за адресою вул. Закревського, 81/1, м. Київ, або за адресами знаходження структурних відокремлених підрозділів Підприємства, – не встановлювалось.

Посадові особи органу державного нагляду (контролю), які склали Акт, окрім того, що описали виявленні порушення на підставі неповного вивчення фактичних обставин і документів, що унеможливорює вважати порушення об'єктивно встановленим.

Також, при прийнятті від Підприємства документів на отримання ліцензії з медичної практики, посадові особи МОЗ України не зазначали про виявлення недостовірної інформації у документах, які подавалися Підприємством до органу ліцензування, або про наявність в документах помилок та невідповідностей».

Відповідно до Ухвали Деснянського районного суду м. Києва у справі № 754/18/18 надано дозвіл співробітникам Міністерства охорони здоров'я України на проведення позапланової перевірки ліцензійних умов КНП «КДЦ» (Ліцензія МОЗ України від 18.09.2014 серії АЕ № 571198) розташованого за адресою: м. Київ, вул. М. Закревського, 81/1, ЄРДПОУ 26188308 на предмет можливих порушень.

Відповідно до статті 2 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) контроль за додержанням ліцензіатами вимог ліцензійних умов здійснюється органами ліцензування у встановленому цим Законом порядку з урахуванням особливостей, визначених Законом України «Про ліцензування видів господарської діяльності».

Статтею 3 Закону України «Про тимчасові особливості здійснення заходів державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» До 31 грудня 2018 року позапланові заходи державного нагляду (контролю) здійснюються органами державного нагляду (контролю) за рішенням суду.

Наказом Міністерства охорони здоров'я України від 21.02.2018 № 17-адм «Про проведення позапланового заходу державного нагляду (контролю) щодо додержання суб'єктами господарювання вимог законодавства у сфері господарської діяльності з медичної практики, що підлягають ліцензуванню» утворено та затверджено персональний склад комісії.

Слід зазначити, що в преамбулі зазначеного наказу наявне посилання на частину першу статті 5 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності», що регулює проведення планових перевірок.

Відповідно до статті 6 Закону під час проведення позапланового заходу з'ясовуються лише ті питання, необхідність перевірки яких стала підставою для

здійснення цього заходу, з обов'язковим зазначенням цих питань у посвідченні (направленні) на проведення заходу державного нагляду (контролю).

Відповідно до Посвідчення від 21.02.2018 № 17/31 питання, що підлягають перевірці при позапланову заході були:

1. Наявність документів, копії яких подавались до МОЗ, а також документів (копій), які підтверджують достовірність даних, що зазначались здобувачем ліцензії у документах, які подавалися до органу ліцензування (в частині відповідності приміщень вимогам ДБН).

2. Відповідність спеціальним освітнім і кадровим вимогам медичних працівників КНП «Консультативно-діагностичний центр» Деснянського району м. Києва (наявність документів про вищу освіту державного зразка, сертифіката лікаря-спеціаліста встановленого зразка, виданим вищим медичними навчальними закладом або закладом післядипломної освіти, посвідчення про присвоєння (підтвердження) відповідної кваліфікаційної категорії).

Пунктом 2.7. Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з медичної практики, затвердженими наказом Міністерства охорони здоров'я України 02.02.2011 № 49 (що діяли на момент отримання ліцензії), визначено, що заклад охорони здоров'я повинен дотримуватись встановлених норм щодо площ та розташування приміщень закладу охорони здоров'я відповідно до ДБН В.2.2-10-2001 «Будинки і споруди. Заклади охорони здоров'я».

Відповідно до Опису виявлених порушень Акту про виявлення недостовірних відомостей у документах, які подавалися до органу ліцензування для отримання ліцензії на провадження господарської діяльності з медичної практики, встановлено порушення:

«У пункті 7.5. (перелік наявних приміщень закладу охорони здоров'я та їх оснащення) відомостей про стан матеріально-технічної бази, необхідної для провадження медичної практики від 08 вересня 2014 (далі – Відомості) загальна площа приміщень складає 1404, 9 кв.м., а у додатку 6.3 Експлікація до плану групи приміщень у нежитловому будинку №81/1, літера «А» по вул. Миколи Закревського до Технічного паспорта на приміщення громадського призначення, в громадському будинку від 03 вересня 2014 року загальна площа приміщень складає 17 675,1 кв.м., в т.ч. основна – 5521, 0 кв.м. Із основної площі надано в оренду КНП «КДЦ» та КНП ЦПМСД № 2 Деснянського району 652,8 кв.м.

У пункті 7.5 Відомостей зазначені не всі приміщення закладу, які зазначені Акті санітарно-епідеміологічного обстеження об'єкта від 30.04.2014 року до Висновку державної санітарно-епідеміологічної експертизи від 15.07.2014 року № 05.03.02-04/45380, затвердженого начальником Деснянського міжрайонного управління та у Плані поверхів громадського будинку до Технічного паспорта на приміщення громадського призначення, в громадському будинку від 03 вересня 2014 року, а саме, відсутні приміщення: жіноча консультація, денні стаціонари (на 40 та 11 ліжок), кабінет інфекційних захворювань, кабінети прийому аналізів КДЛ, кабінети вузьких спеціалістів, кабінет ФГДС, кабінет дуоденального зондування».

Відповідно до статті 11 Закону України «Про будівельні норми» Державний контроль за дотриманням суб'єктами господарювання державних будівельних норм здійснює **центральный орган виконавчої влади, що реалізує державну політику з питань державного архітектурно-будівельного контролю.**

Слід зазначити, що при прийнятті від КНП «КДЦ» документів на отримання ліцензії з медичної практики, посадові особи Міністерства охорони здоров'я України не зазначали про виявлення недостовірної інформації у документах, які подавалися КНП «КДЦ» до органу ліцензування, або про наявність в документах помилок та невідповідностей», що підтверджується листом Міністерства охорони здоров'я України від 22.09.2014 № 4279.

Крім того, на момент проведення перевірки директором КНП «КДЦ» Лимарем Ю.В. відповідно до ч. 9 ст. 16 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності», 12.03.2018 р., подано скаргу (апеляцію) до Експертно-апеляційної ради з питань ліцензування Державної регуляторної служби України (вх. № 4040 від 13.03.2018).

Враховуючи викладене та з метою недопущення анулювання ліцензії на медичну практику КНП «КДЦ» директору КНП «КДЦ» Лимарю Ю.В. невідкладно вжити всіх заходів передбачених законодавством України.

Висновки:

1. Штатний розпис КНП «КДЦ» відповідає переліку спеціальностей лікарів, молодшого медичного персоналу зазначених у ліцензії на медичну практику, але не відповідає структурі закладу та складений відповідно до наказу Міністерства охорони здоров'я України від 23.02.2000 № 33 «Про штатні нормативи та типові штати закладів охорони здоров'я», який втратив чинність відповідно до наказу Міністерства охорони здоров'я України від 02.09.2016 № 928 «Про визнання таким, що втратив чинність наказ Міністерства охорони здоров'я України від 23.02.2000 № 33» та не відповідає реальним потребам КНП «КДЦ».

2. Неefективне і недоцільне використання наявних ліжок денних стаціонарів (терапевтичного, хірургічного, пульмонологічного та гінекологічного профілю) КНП «КДЦ».

3. Своєчасне не подання до Міністерства охорони здоров'я України уточнюючої інформації щодо орендованих площ КНП «КДЦ» та не уточнення площ щодо реального розміщення денного стаціонару на 11 та 39 ліжок, а також площ необхідних для розміщення адмінперсоналу призвело до анулювання ліцензії на здійснення медичної практики КНП «КДЦ».

Пропозиції:

Директору КНП «КДЦ»:

1. Невідкладно вжити заходи щодо недопущення анулювання ліцензії на медичну практику КНП «КДЦ».

2. Привести у відповідність до структури та реальних потреб штатний розпис КНП «КДЦ», переглянути використання ліжок денних стаціонарів..

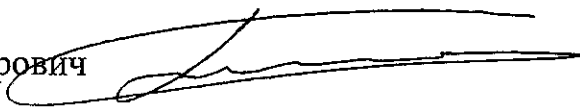
3. За результатами проведеної перевірки адміністрації КНП «КДЦ» провести ретельний аналіз роботи денних стаціонарів та вжити заходів щодо оптимізації

роботи зазначених структурних підрозділів та проінформувати Департамент охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) у триденний термін з дня отримання довідки.

Голова комісії:
Шестерненко Олена Сергіївна



Заступник голови комісії:
Берестовенко Юрій Володимирович



Члени комісії:

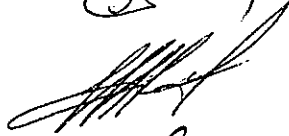
Ходос Ірина Олександрівна



Старча Тетяна Михайлівна



Швед Олена
Іванівна



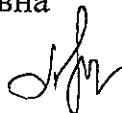
Латипов Роман Валерійович



Семеренко Наталія Олександрівна



Троянова Лариса Максимівна



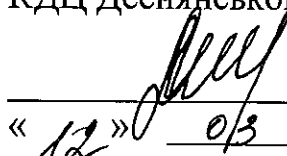
Павлова Валентина Маркіянівна



Єфіменко Ірина Володимирівна



«Ознайомлений»
Директор КНП
КДЦ Деснянського району

 Лимар Ю.В.
« 12 » 03 2018 року